



Samenvatting

Gemeenten zijn op grond van de Jeugdwet verantwoordelijk voor het organiseren van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor kinderen en jongeren die dat volgens een besluit van de kinderrechter nodig hebben. Vanuit de rol van centrumgemeente voor Zuid-Limburg verleent gemeente Maastricht hiervoor subsidie aan 3 instellingen die gecertificeerd zijn om deze jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringstrajecten uit te voeren. De huidige subsidieregeling eindigt op 31 december 2022. De regio Zuid-Limburg heeft geadviseerd om voor 2023 een nieuwe regeling aan te gaan met de mogelijkheid tot verlenging met 1 jaar. De tarieven voor het uitvoeren van deze taken worden naast de gebruikelijke indexering verhoogd om een caseloadverlaging bij jeugdbeschermers mogelijk te maken. Hiermee wordt beoogd de bescherming en ondersteuning van zeer kwetsbare kinderen en jongeren te verbeteren door intensievere begeleiding, voorkomen van wachttijden en betere aansluiting op in te zetten jeugdhulp. Het college van Maastricht heeft besloten de subsidieregeling conform dit advies vast te stellen.

Beslispunten

1. Het college besluit tot het vaststellen van de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 regio Zuid-Limburg.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 29 november 2022:

Conform.



1. Aanleiding

De huidige subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering regio Zuid-Limburg eindigt op 31 december 2022. Om voor 2023 de inzet van jeugdbeschermers en jeugdreclasserders te borgen is in overleg met de gecertificeerde instellingen (hierna: GI's) een nieuwe regeling opgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met een aantal actuele ontwikkelingen op het vlak van jeugdbescherming. Landelijk wordt gewerkt aan een verbetering van de jeugdbescherming in het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Hierbij is ook vastgesteld dat de huidige caseload van jeugdbeschermers te hoog is. Om hieraan tegemoet te komen worden de tarieven in de nieuwe subsidieregeling onder strikte randvoorwaarden verhoogd. Om de afspraken met GI's zoveel mogelijk uniform te houden en administratieve lasten te beperken is de subsidieregeling net als afgelopen jaren zoveel mogelijk afgestemd met de andere regio's in Limburg.

2. Context

- Jeugdwet: de gemeentelijke taken op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering vloeien rechtstreeks voort uit de Jeugdwet.
- Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019: op basis van deze gemeenschappelijke regeling is gemeente Maastricht aangewezen als centrumgemeente voor de inkoop/verwerving van jeugdhulp en jeugdbescherming/jeugdreclassering.
- Beleidsplan Jeugd regio Zuid-Limburg 2019-2022
- Algemene subsidieverordening Maastricht 2020

3. Gewenste situatie

Op basis van de vast te stellen subsidieregeling worden GI's gesubsidieerd voor het uitvoeren van jeugdbescherming- en jeugdreclasseringstrajecten bij jeugdigen in Zuid-Limburg. Deze trajecten bestaan uit het uitvoeren van ondertoezichtstellingen, voogdijmaatregelen en reclasseringstrajecten. Voor deze maatregelen is een besluit van de kinderrechter nodig die zich daarbij baseert op onderzoek door de Raad van de Kinderbescherming.

Vanuit de subsidieaanvragen worden aanbieders geselecteerd voor drie doelgroepen:

- Jeugdigen met een (licht) verstandelijke beperking (LVB),
- Jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen
- Jeugdigen die niet onder bovengenoemde doelgroepen vallen.

De selectie van de gecertificeerde instelling(en) op grond van de subsidieregeling vindt plaats op basis van de mate waarin en wijze waarop voldaan wordt aan vereisten op het gebied van uitvoering en transformatie (o.a. aansluiting bij gemeentelijke werkwijzen, voorkomen en beheersen van



wachttijden en specifieke kennis inzake complexe echtscheidingsproblematiek), samenwerking (o.a. terugdringen van doorlooptijden) en organisatie (o.a. zorgdragen voor verdere professionalisering en kostenbewustzijn op het vlak van eigen werkzaamheden) en de inzet van gespecialiseerde jeugdhulp.

De subsidieregeling is afgestemd met de regio's in Noord- en Midden-Limburg zodat de voorwaarden grotendeels gelijk zijn voor heel Limburg. Dit is met name van belang omdat aanbieders actief zijn op provinciaal of landelijk niveau en het de positie van gemeenten versterkt om hier gezamenlijk in op te trekken. Ondanks intensief overleg op provinciaal niveau is het echter niet gelukt om helemaal te komen tot dezelfde regeling. Met name op enkele financiële onderdelen zijn m.i.v. 2023 verschillen ontstaan:

- Zuid-Limburg hanteert een gemaximeerde egaliseringsreserve om zo zeggenschap te houden over eventuele positieve resultaten bij de GI's die voortkomen uit de tariefstelling.
- Zuid-Limburg gaat monitoren of de caseloadreductie daadwerkelijk gerealiseerd wordt door de GI's. Voor zover dat niet het geval is zal er achteraf een verrekening plaatsvinden.
- Vanuit het Rijk is toegezegd dat er extra middelen voor de GI's beschikbaar komen voor het realiseren van de caseloadreductie. Als deze middelen rechtstreeks bij de GI's terecht komen zal er verrekening plaatsvinden omdat de tariefsverhoging in dat geval niet helemaal noodzakelijk is.

De doorgevoerde procentuele tariefsverhoging is wel gelijk voor alle regio's in Limburg. Door het Rijk wordt nog onderzocht of er op termijn landelijk vastgestelde tarieven moeten komen voor de uitvoering van JB/JR. Deze treden dan in de plaats van de nu vastgestelde tarieven. Deze stap wordt echter niet verwacht voor 2023.

De regeling wordt vastgesteld door het college van Maastricht op basis van de Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 en uitgevoerd voor alle gemeenten in Zuid-Limburg.

Het uitvoeren van jeugdbescherming en jeugdreclassering draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstelling/SDG: goede gezondheid en welzijn.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

Het uitvoeren en monitoren van de subsidieregeling valt binnen de taken die gemeente Maastricht als centrumgemeente voor de regio Zuid-Limburg verricht. Dit gebeurt in samenwerking tussen team inkoop en beleidsmedewerkers uit de regiogemeenten en past binnen de samenwerkingsafspraken.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

De subsidie wordt jaarlijks achteraf vastgesteld op basis van het aantal gerealiseerde trajecten op maandbasis en de vastgestelde maandtarieven per traject. De registratie en uitwisseling van informatie vindt plaats via Zorgned, het systeem dat ook voor de toekenning en declaratie van jeugdhulp wordt gebruikt.

8. Financiën

In de bijlage bij de subsidieregeling zijn de tarieven per product/traject opgenomen. De omvang van de te verstrekken subsidies wordt vastgesteld op basis van deze tarieven naar rato van werkelijk gebruik. Verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten vindt plaats op basis van het woonplaatsbeginsel.

De tarieven voor 2023 zoals opgenomen bij de subsidieregeling zijn gebaseerd op de tarieven die voor 2022 gelden. Deze zijn vervolgens verhoogd met 4,42% voor indexering op de personele kosten (OVA¹) en met 14,94% voor caseloadverlaging. De caseload bij de instelling die nu de meeste JB/JR levert in onze regio (Bureau Jeugdzorg Limburg) bedraagt nu gemiddeld 15,7 kinderen/jongeren per (gezins)voogd en zij hebben aangegeven dit terug te brengen naar maximaal 14 kinderen/jongeren per (gezins)voogd in 2023 en een verdere verlaging in 2024.

In de tarieven voor ondertoezichtstelling (OTS) en voogdij zijn daarnaast, net als in voorgaande jaren, opslagen opgenomen voor de vergoeding van bijzondere pupilgebonden kosten. Dit betreft specifieke kosten (zoals zak-, klee- en reisgeld en onderwijsgerelateerde kosten) die voor vergoeding in aanmerking komen als er sprake is van een uithuisplaatsing én deze kosten niet verhaald kunnen worden op de biologische ouders.

Er worden verschillende tarieven gehanteerd voor de verschillende doelgroepen die in de praktijk elk door een andere instelling met specifieke expertise worden ondersteund. In Zuid-Limburg waren dit onder de huidige subsidieregeling:

- Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ): gericht op de generale uitvoering van JB/JR (art. 2 lid 2a van de subsidieregeling) en hiermee het grootste aandeel in het totaal;

¹ OVA: overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling



- William Schrikkerstichting (WSS): specifiek gericht op de uitvoering van maatregelen waarin LVB-problematiek speelt (art. 2 lid 2b)
- Leger des Heils (LdH): specifiek gericht op jeugdigen zonder vaste woon- en verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond of in complexe gezinssystemen (art. 2 lid 2c).

Op basis van de tarieven voor 2023 en uitgaande van de aantallen in 2022 (realisatie t/m oktober geëxtrapoleerd naar het gehele jaar 2022) wordt de bevoorschotting per GI voor de regio ZL als volgt, indien deze partijen zich wederom inschrijven voor 2023:

Gecertificeerde instelling	Subsidie 2022 (prognose o.b.v. realisatie t/m oktober 2022 en extrapolatie)	Subsidie 2023 (prognose o.b.v. gelijkblijvende aantallen 2022)
Bureau Jeugdzorg Limburg	€ 9.982.989	€ 11.771.571
Leger des Heils	€ 354.398	€ 417.893
William Schrikkerstichting	€ 2.415.471	€ 2.848.234
Totaal regio ZL	€ 12.752.858	€ 15.037.698

De definitieve vaststelling van de subsidie vindt achteraf plaats op basis van de gerealiseerde aantallen. Het toekennen van een maatregel JB/JR gebeurt door de rechtbank na onderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming. Verdeling van de kosten over de gemeenten vindt plaats op basis van het woonplaatsbeginsel.

Voor Maastricht bedragen de kosten in 2022 naar verwachting ca. € 2,8 mln. In 2023 wordt dit op basis van de nieuwe tarieven en gelijkblijvende aantallen ca. € 3,3 mln.

Deze lasten komen t.l.v. begrotingspost *570682207 Jeugdbescherming/jeugdreclassering*. In de begroting is op deze post voor 2023 en verder € 3,0 mln. begroot. Dit begrotingsbedrag wordt conform gemeentebrede systematiek nog geïndexeerd met 5% en bedraagt dan € 3,15 mln. Het verwachte tekort van € 0,15 mln. kan opgevangen worden met de *stelpost jeugd begrotingspost 570672208* ad € 0,2 mln. Hiervoor zal voor 2023 een begrotingswijziging worden opgesteld. Voor 2024 e.v. biedt deze stelpost vooralsnog deze ruimte niet. Voorgesteld wordt om de extra middelen die bij decembercirculaire 2022 beschikbaar komen uit de Compensatieregeling onderbreking financieringssysteem Voogdij en 18+ te reserveren als achtervang.²

² De aanvraag van Maastricht die hiervoor is goedgekeurd door het ministerie van VWS bedraagt € 1.884.609. Het toe te kennen bedrag zal echter naar verwachting aanzienlijk lager liggen omdat het landelijke budget is gemaximeerd op € 30 mln. Als met het totaal aan aanvragen dit maximumbedrag wordt overschreden worden aanvragen van gemeenten naar rato verlaagd. In een eerste inschatting resulteerde dit in een toekenning voor Maastricht van € 358.000.



Als de caseloadreductie bij de GI's niet wordt gerealiseerd, als er vanuit het Rijk middelen beschikbaar worden gesteld voor de caseloadreductie bij de GI's of als de dalende trend van afgelopen jaren v.w.b. aantallen doorzet worden de kosten voor gemeenten lager dan waarmee bovenstaand rekening is gehouden.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

Het college besluit tot het vaststellen van de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 regio Zuid-Limburg.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Op 24 november heeft de stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg ingestemd met de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 regio Zuid-Limburg en adviseert zij de gemeente Maastricht de regeling in haar rol van centrumgemeente vast te stellen. Na publicatie van de regeling hebben alle GI's de gelegenheid een aanvraag in te dienen voor het jaar 2023. Deze looptijd kan vervolgens met 1 jaar verlengd worden. Als van de verlengingsoptie gebruik wordt gemaakt worden de tarieven voor 2024 conform subsidieregeling geïndexeerd met de OVA.